

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Nacrta Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2013. godinu**

#### **Ustavni osnov za donošenje**

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III 1. tač.c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

#### **O b r a z l o ž e n j e:**

Ovim zakonom propisuje se postupak izvršenja Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine u 2013. godini.

Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2013. godinu izrađen je u skladu sa Zakonom o Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 19/06,76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10, 45/10 i 25/12) i propisima donesenim na osnovu tog zakona, te obaveza iz Pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu i IV Stand-by aranžmana.

Zakon o izvršenju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2013. godinu reguliran je u okviru sljedećih 6 poglavlja:

#### **I Opće odredbe**

U **članu 1.** se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta FBiH i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, opseg, zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija i federalnog ministra finansija u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

## ***II Struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka***

U **članu 2. i 3.** utvrđena je struktura prihoda i rashoda i rečeno je da se kroz Račun finansiranja prikazuju zaduživanja i otplate dugova uzetih radi uravnoteženja salda bilanse prihoda i rashoda Budžeta.

## ***III Izvršenje Budžeta***

U **članovima 5. - 44.** definiše se izvršenje Budžeta po pojedinim fazama, koje su obaveze i prava u vezi sa izvršenjem: Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija, federalnog ministra finansija te korisnika budžetskih sredstava.

U **članovima 5. - 9.** utvrđeno je da korisnici budžetskih sredstava mogu koristiti budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom i po dinamici koja je utvrđena mjesečnim i tromjesečnim planovima.

U **članu 10.** regulirani su prioriteti po kojima se izvršava Budžet i istaknuto je da se prilikom izvršenja prvo isplaćuju otplate kamata i otplate vanjskog i unutrašnjeg duga FBiH, a potom transferi za invalidnine i boračka davanja i ostale isplate kako je već navedeno u ovom članu.

U **članu 11.** regulirano je koji se izdaci podmiruju iz tekuće rezerve, koji je nivo tekuće rezerve i definirano je da izdvajanja sredstava za tekuće rezerve ne mogu prelaziti 3% ukupnog prihoda bez primitaka, kao i da se uštede koje se ostvare u toku fiskalne godine mogu prenijeti u tekuću rezervu do nivoa utvrđenog Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

U **članu 12.** definirano je da se, u slučaju povećanja djelokruga ili nadležnosti budžetskih korisnika, potrebna sredstva osiguravaju iz sredstava tekuće rezerve i obrnuto umanjnjem djelokruga ili nadležnosti ili sam budžetski korisnik prestane postojati, neutrošena budžetska sredstva se prenose u tekuću rezervu.

U **članu 13.** definirana su prava federalnog ministra finansija da rješenjem obustavi od izvršenja odluke koje su u suprotnosti sa Zakonom o izvršenju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

U **članu 14.** definirana je mogućnost realizacije dobijenih transfera ili zajmova.

**Članom 15.** utvrđeno je koji se prihodi uplaćuju na depozitne račune javnih prihoda budžeta.

U **članu 16.** govori se o aproprijacijama, šta se dešava sa neiskorištenim aproprijacijama, kada ističu i koje se aproprijacije mogu prenijeti u narednu godinu.

U **članu 22.** određen je postupak nabavke investicionih dobara i usluga i obaveze pridržavanja Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

U **članovima 23. – 37.** regulirani su uvjeti raspolaganja sredstvima za tekuće transfere i obaveze budžetskih korisnika da podnesu Vladi programe trošenja tih sredstava.

U **članu 41.** definirano je da su ministar finansija Federacije BiH i premijer Federacije BiH ili jedan od zamjenika premijera Federacije BiH potpisnici platnih transakcija koje se vrše preko transakcijskog računa.

U **članu 42.** definirano je uplaćivanje i evidentiranje prihoda koji se ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti korisnika bužetskih sredstava.

#### ***IV Zaduživanje i upravljanje dugom***

**Članom 45.** definirana je odgovornost federalnog ministra finansija u upravljanju приходima i rashodima Ministarstva finansija, odgovornost za računovodstvo i unutrašnji nadzor transakcija zaduženja i duga.

**Članom 47.** je određeno u kojim slučajevima može nastati kratkoročno zaduživanje i da nivo kratkoročnog zaduživanja ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

#### ***V Kaznene odredbe***

**Članom 50.** definirane su kaznene odredbe koje će se primjenjivati u slučajevima nepostupanja po Zakonu o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

#### ***VI Prijelazne i završene odredbe***

U **članu 51.** regulisan je prenos neutrošenih novčanih sredstava ukoliko se nadležnost federalnog budžetskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine.